



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

ПРОКУРАТУРА
Г. ДОНСКОГО

ул. Заводская, 11а
Донской, Россия, 301766

24.02.2019 № 4-д3-2019 51
На № _____ от _____

Вермиль

*Контроль
до 24.02.19г.*

Директору ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3»

Ефимовой И.В.

ул. Бережного, д. 15
г. Новомосковск, Тульской области
(48762) 6-69-84

*Ермишовой Г. Н., Сидорова И. И.
Примать необработанный
жест. Подготовить
документы.
11.02.19г.
Щербаков*

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних

Прокуратурой города Донского проведена проверка исполнения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3» в г. Донском.

Статья 2 Конституции РФ гласит, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В соответствии со п.3 ст.17 Конституции РФ осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Статьей 3 "Конвенции о правах ребенка" от 15.09.1990 года (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) предусмотрено, что во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона №120-ФЗ от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

11 февраля 19 ДН № 046440
01-15/2013

Статьей 1 Федерального закона №120-ФЗ от 24.06.1999 г. «Об осн системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолет предусмотрено, что антиобщественные действия - это дейс несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употребл наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веще алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемы его основе, занятия проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонаруше несовершеннолетних" основными задачами деятельности по профилакти безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение прич и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетн находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественн действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонаруше несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизм гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Статьей 4 ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" установлено, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В соответствии со ст. 5 ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних: безнадзорных или беспризорных; занимающихся

бродяжничеством или попрошайничеством; содержащихся в социальных реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебных воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации; употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе; совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания; совершивших правонарушение, повлекшее достижение возраста, с которого наступает административная ответственность вследствие акта об амнистии или освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия; совершивших общественно опасные деяния и подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания психического развития, не связанного с психическим расстройством; обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу; условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием; получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора; освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебных воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации; осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия; осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Согласно п.2 ст.14 ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" организации, осуществляющие образовательную деятельность:

оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В ходе проведенной прокуратурой города Донского в январе 2019 года проверки исполнения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3» в г. Донском установлено следующее.

21.01.2019 года примерно в 8.30-9.00 из МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №1» (г. Донской, м-он Центральный, ул. Советская д.1) совершили самовольный уход несовершеннолетние [...].

В ходе проверки установлено, что [...] обучаются в МБОУ «СОШ №1».

На момент совершения самовольного ухода, указанные несовершеннолетние находились на содержании и воспитании в ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3» г. Донского.

21.01.2019 года, перед началом занятий дежурный администратор Никанкина О.Б. сделала замечание учащимся 9 класса [...] и [...], что они идут на урок в верхней одежде. На просьбу заместителя директора Никанкиной О.Б. несовершеннолетние не отреагировали и одежду не сняли. [...] подошла к воспитателю ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних №3» и рассказала о происходящем. Воспитатель также попросила учащихся снять верхнюю одежду, но они не послушали её. Далее прозвенел звонок, и [...] ушли на урок.

Во время первого урока классный руководитель [...] попросил [...] пройти в раздевалку и снять верхнюю одежду. Они вышли из класса и спустились на первый этаж, но в раздевалку не пошли, а направились к 12 кабинету, где через окно вылезли на улицу. Классный руководитель, увидев открытое окно, сразу же обошла территорию школы, но учащихся не обнаружила.

24.01.2019 указанные несовершеннолетние установлены в г. Новомосковске. Причины совершения самовольного ухода данными подростками, является желание находиться в ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3» и обучаться в школе.

Кроме того, несовершеннолетняя [...] являющаяся также воспитанницей ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних №3», находясь с 13.01.2019 года на лечении в ГУЗ «Донская городская больница №1» (детское отделение) совершила самовольный уход из медицинского учреждения. Установлена 23.01.2019 в г. Новомосковске у подруги.

Таким образом, нежелание данными лицами получить соответствующее образование, и находиться в ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3», повлекло совершение данными несовершеннолетними самовольных уходов, и тем самым нахождение лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, в ночное время без сопровождения взрослых на протяжении трех суток. Кроме того, по статистике, сложившейся на территории МКУ г. Донского, при совершении аналогичных самовольных уходов

несовершеннолетними лицами, в целях обеспечения для себя питания, жилья и совершается ряд противоправных действий, в т.ч. преступлений.

Согласно Приказа ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3» №509а-осн от 01.10.2018 «О вменении обязанностей» заместителя директора Ермилову Г.А. возложена обязанность о несении ответственности за жизнь и здоровье несовершеннолетних, находящихся в социальном обслуживании в учреждении (территория г.Донской).

Таким образом, заместитель директора ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3», являясь законным представителем воспитанников центра, не исполняет надлежащим образом обязанности по воспитанию и защите прав и интересов несовершеннолетних.

Кроме того, профилактическая работа проводимая с воспитанниками учреждения является не эффективной, работниками учреждения не в полной мере анализируются случаи повторяющихся самовольных уходов несовершеннолетних воспитанников, вместе с тем, в следствии длительного нахождения без надзора и присмотра на улице несовершеннолетние подвергают свою жизнь и здоровью опасности.

Данные нарушения стали возможными в результате формального подхода должностных лиц центра к исполнению своих обязанностей, низкого уровня принятых профилактических мер, направленных на предупреждение совершения самовольных уходов среди несовершеннолетних, а также недостаточного контроля со стороны руководства ГУ ТО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3» за деятельностью подчиненных работников вышеуказанном направлении.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, предварительно уведомив о дате и месте рассмотрения.
2. Принять меры по устранению нарушений законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних законодательства об образовании, а также меры по недопущению совершения повторных нарушений.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц допустивших нарушение вышеназванного законодательства.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в письменной форме сообщить в прокуратуру города Донского в месячный срок приложением копий документов, подтверждающих исполнение.

Заместитель прокурора города

советник юстиции



Е.В. Зеленина