

**Материал
для проведения обучения (инструктирования)
по вопросам обеспечения доступности для инвалидов услуг и объектов,
на которых они предоставляются, оказания им при этом необходимой
помощи**

Слайд 1 (Ратификация Конвенции ООН о правах инвалидов)

Одной из важнейших социально-экономических задач, которые затрагивают права и потребности большого процента населения, является обеспечение для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной среды.

Для справки: к маломобильным группам населения относятся пенсионеры, матери (отцы) с детской коляской, временно нетрудоспособные граждане, инвалиды.

В последние годы в нашей стране приняты принципиальные решения и начата реализация ряда долгосрочных мер по совершенствованию основных направлений социальной защиты инвалидов и других маломобильных групп населения.

Слайд 2 (Принята, подписана, ратифицирована)

Историческим шагом в направлении содействия обеспечению прав инвалидов на международном договорном уровне стало подписание Российской Федерацией в 2008 году и ратификация в 2012 году Конвенции о правах инвалидов.

Для справки: Конвенция ООН принята Генеральной Ассамблеей 13 декабря 2006 года и вступила в силу 3 мая 2008 года (на тридцатый день после присоединения или ратификации двадцатью государствами).

Организация Объединенных Наций – Международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами.

Основана в 1945 году. В настоящее время членами ООН являются 193 государства.

Слайд 3 (Главные органы ООН)

Главные органы ООН – Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опеке, Международный Суд и Секретариат ООН. Все они были созданы в 1945 году, когда была основана ООН.

Генеральная Ассамблея ООН – главный совещательный орган, директивный и представительный орган ООН.

Слайд 4 (Правовая основа ратификации Конвенции)

Следующим важным шагом после подписания Конвенции стало создание правовой основы для ратификации Конвенции.

Ратификация означает признание государством Конвенции как правового документа для выполнения норм на территории данного государства с дальнейшей реализацией норм Конвенции.

В связи с чем ратификация Конвенции о правах инвалидов закреплена Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов».

Данная Конвенция после ратификации ее Российской Федерацией в соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации стала частью российского законодательства.

Конвенция знаменует собой «смену парадигмы» в том, что касается отношения и подходов к инвалидам.

Конвенция ООН о правах инвалидов – первый всеобъемлющий договор в области прав человека XXI столетия.

Подписание Конвенции Российской Федерацией фактически утвердило принципы, на которых строится политика государства в отношении инвалидов.

Для России подписание Конвенции является показателем готовности страны к соблюдению международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов.

В 50-ти статьях этого международного документа говорится о необходимости ликвидации дискриминации инвалидов, обеспечения их права на работу, медицинское обслуживание, образование и полноценное участие в жизни общества, а также доступ к правосудию, личную неприкосновенность, свободу от эксплуатации и злоупотреблений.

Слайд 5 (Основные принципы)

Статьей 3-ей Конвенции закреплён ряд принципов, на которых базируются все ее остальные положения. К этим принципам относятся:

- полное и эффективное вовлечение и включение в общество;
- равенство возможностей;
- недискриминация;
- доступность.

Указанные принципы логически вытекают один из другого.

Чтобы обеспечить полное вовлечение и включение инвалида в общество, необходимо предоставить ему равные с другими людьми возможности.

Для этого инвалид не должен подвергаться дискриминации.

Основным способом устранения дискриминации инвалидов является обеспечение доступности.

Доступность для инвалидов достигается с помощью **разумного приспособления и универсального дизайна**.

Разумное приспособление заключается в том, что деятельность организации приспособливается для инвалидов двумя способами.

Во-первых, обеспечивается доступность зданий и сооружений путем оборудования их пандусами, широкими дверными проемами, надписями шрифтом Брайля и т.п.

Во-вторых, обеспечивается доступность для инвалидов услуг путем изменения порядка их предоставления, оказания дополнительной помощи при их получении и т.п.

Указанные меры по приспособлению не могут быть беспредельными.

Во-первых, они должны соответствовать потребностям инвалидов, вызванным ограничениям их жизнедеятельности. Например, инвалид вследствие заболевания сердечно-сосудистой системы при пользовании речным портом должен иметь возможность для отдыха в сидячем положении. Однако это не порождает право инвалида пользоваться залом повышенной комфортности для официальных делегаций, если есть сидячие места в общем зале.

Во-вторых, меры по приспособлению должны соответствовать возможности организаций. Например, не обоснованно требование полностью реконструировать здание 16 века, которое является памятником архитектуры.

Универсальный дизайн – важная составляющая доступной среды, это дизайн предметов, обстановок, программ и услуг, призванный сделать их в максимально возможной степени пригодными к использованию для всех людей без необходимости адаптации или специального дизайна.

Универсальный дизайн не исключает ассистивные (вспомогательные) устройства для конкретных групп инвалидов, где это необходимо.

В целом универсальный дизайн направлен на то, чтобы сделать обстановку, предметы максимально пригодными для использования всеми категориями граждан. Например, низко расположенным таксофоном могут пользоваться лица на инвалидных колясках, дети, люди низкого роста.

Следует отметить, что доступность среды для инвалидов в Российской Федерации находится на низком уровне.

Поэтому важным шагом России в части реализации Конвенции стало принятие государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», что обязало субъекты Российской Федерации принять аналогичные программы.

Основная цель программы - создание условий беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности.

Слайд 6 (приоритетные сферы)

К приоритетным сферам жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения отнесены: **здравоохранение, культура, транспорт, информация и связь, образование, социальная защита, спорт и физическая культура, жилой фонд, потребительский рынок.**

Активная фаза работы по реализации норм Конвенции ООН в нашей стране начата с 2013 года.

Прежде всего, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, которое является координатором всей работы по созданию доступной среды на территории Российской Федерации, в 2013 году были разработаны и утверждены методики проведения паспортизации и классификации социально значимых объектов и формирования карт доступности регионов.

Это позволило в регионах провести объективную оценку состояния доступности объектов социальной инфраструктуры, степени информированности маломобильных групп населения об имеющихся объектах инфраструктуры, а затем разработать адресные программы по адаптации объектов для маломобильных групп населения.

Доступность любого социально значимого объекта должна быть обеспечена для всех, без исключения, групп инвалидов - колясочников, опорников, глухих, слепых и людей с интеллектуальными нарушениями.

Слайд 7 (Статистика)

Как мы знаем, Тульская область – регион со сложной демографической ситуацией - доля инвалидов в общей численности населения составляет 10,0 процентов. Это почти 152 тысячи инвалидов. В их числе почти 2,5 тысячи инвалидов-колясочников, более 3 тысяч слепых людей 1 и 2 групп инвалидности и около 1 тысячи инвалидов с нарушением слуха.

Для справки: По оценке Росстата численность населения в России по состоянию на 1 января 2015 года - 146 267 288 постоянных жителей.

Число инвалидов – почти 12 924 000 человек (9,0%).

Какая же работа проделана в нашем регионе?

В 2013-2014 годах органами исполнительной власти, муниципальными образованиями проведена объемная работа по паспортизации социально значимых объектов на предмет их доступности для маломобильных групп населения.

Слайд 8 (Паспортизация)

При методическом сопровождении Минтруда России паспортизировано 664 объекта государственной собственности и 1662 объекта муниципальной собственности. Это позволило в рамках государственных программ адаптировать приоритетные объекты и услуги к нуждам инвалидов.

Работа проводилась в соответствии с постановлением правительства Тульской «Об организации паспортизации и классификации объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения», которое определило порядок и сроки проведения паспортизации государственных учреждений Тульской области, оказывающих услуги населению.

Доля паспортизированных объектов государственной собственности в приоритетных сферах:

социальная защита населения – 100 процентов (154 объекта);
культура – 96 процентов (31 объект);
здравоохранение – 91 процент (379 объектов);
образование – 96,8 процента (95 объектов);
спорт – 100 процентов (6 объектов);
ЗАГС – 100 процентов (1 объект);
парки – 100 процентов (6 объектов);
ветеринария – 100 процентов (29 объектов).

По результатам оценки состояния доступности ОСИ: 6 ОСИ признаны доступными полностью всем, 605 – доступны частично избирательно.

Доля паспортизированных муниципальных учреждений:
муниципальные образовательные учреждения - 80,5%;
спортивные объекты - 79,5%;
учреждения культуры - 56,9%.

Из общего числа паспортизированных муниципальных объектов только 5 объектов признаны полностью доступными для всех категорий маломобильных групп населения (культура – 2 объекта, спорт – 2 объекта, образование – 1 объект).

Итоги свидетельствуют о низкой степени доступности инфраструктуры.

Слайд 9 (Этапы)

Паспортизация осуществлялась по отраслевому принципу в 4 этапа. Координатором выступало министерство труда и социальной защиты Тульской области.

Первый этап – этап подготовки, на котором органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления формировались перечни объектов социальной инфраструктуры с целью формирования регионального реестра объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Второй этап - этап скрининга. Включает сбор информации об объектах и услугах, определение приоритетности объектов для маломобильных групп населения, обследование рабочими группами объектов и составление актов обследования на каждый объект или организацию формирования паспорта доступности объекта и размещение информации на карте доступности.

Третий этап - этап экспертной оценки. Разрабатываются проекты решения о сроках и порядке модернизации объектов инфраструктуры на основании оценки состояния их доступности, согласовываются проекты решений, требующие значительных финансовых вложений, сложных организационных решений, межведомственного согласования на Координационном совете Тульской области по делам инвалидов.

Четвертый этап - этап управленческих решений. Разрабатываются и утверждаются адресные программы и планы по адаптации объектов;

проводится итоговый контроль исполнения адресных программ и планов по их адаптации и обеспечению доступности услуг для инвалидов, корректируются реестры объектов инфраструктуры и вносятся соответствующие изменения в структуру информации, расположенной на карте доступности.

На все объекты составлены адресные программы адаптации с указанием сроков проведения и видов работ, необходимых для достижения максимально возможной степени доступности ОСИ.

Отраслевыми министерствами проведен анализ адресных программ по реконструкции объектов и определена потребность в средствах.

В целом необходимо из бюджета области направить более одного миллиарда рублей.

В результате проведенной работы сформированы реестры с учетом приоритетности объектов для проведения реконструкции с учетом возможности бюджета области.

В 2014-2015 годах в реестр приоритетных объектов и услуг вошли 90 объектов (исходя из возможностей бюджета области).

По поручению Минтруда России составлен реестр приоритетных объектов социальной инфраструктуры до 2020 года и направлен в Минтруд России (635 объектов).

Следует отметить, что в соответствии со статьей 35 Конвенции о правах инвалидов Российская Федерация, как и другие государства, представляет **каждые два года до 1 сентября в Организацию Объединенных Наций доклад о принятых ею мерах для осуществления своих обязательств по Конвенции и о прогрессе, достигнутом в этом отношении.**

Доклад субъектов формируется путем постатейного анализа исполнения Конвенции. Из 50-ти статей Конвенции в полномочиях субъектов – 25 статей.

Доклад формируется на основе отчетности субъектов Российской Федерации. В 2014 году такой отчет был представлен в Минтруд России и нашим регионом.

Слайд 10 (Компоненты)

Доклад субъекта предусматривает анализ трех компонентов:

1. **Правовой компонент** – оценка соответствия актов правовой системы положений Конвенции;

2. **Статистический компонент** – анализ наличия в существующей системе статистического наблюдения показателей, форм, сведений, позволяющих оценивать исполнение норм Конвенции в субъекте; разработка предложений по внесению дополнительных сведений в программы статистического наблюдения.

3. **Социологический компонент** – определение степени информированности инвалидов о своих правах, гарантированных Конвенцией; анализ мнения инвалидов и членов их семей об эффективности

работы органов исполнительной власти субъектов по оказанию им помощи и содействия в преодолении барьеров и фактов дискриминации по признаку инвалидности.

Как отмечалось выше на уровне региона действует подпрограмма «Доступная среда» до 2020 года в рамках государственной программы Тульской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области». Ресурсное обеспечение региональной программы «Доступная среда» составляет более 278 млн. рублей из бюджета области.

В рамках федеральной Государственной программы «Доступная среда» нами привлечены из федерального бюджета средства в размере в 2014 году – почти 20 млн. руб., в 2015 году – более 28 млн. руб.

Действие региональной программы «Доступная среда» позволило проводить планомерную работу по адаптации объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах – здравоохранение, образование, культуры, физическая культура и спорт, социальная защита, транспортная инфраструктура.

Минтрудом России, который, как было отмечено выше, является координатором процесса создания доступной среды на территории Российской Федерации, уже поставлены новые задачи для регионов и муниципальных образований.

Слайд 11 (Постановление № 599)

Прежде всего – обязательство субъектов в текущем году разработать «дорожные карты» по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг. По данному вопросу принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 599, разработаны организационно-методические рекомендации Минтруда России и Примерным перечнем показателей доступности для инвалидов объектов и услуг.

Министерством труда и социальной защиты Тульской области в данном направлении проведена объемная работа совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Тульской области. В результате разработан и утвержден распоряжением правительства Тульской области от 7 октября 2015 года № 940-р План мероприятий («дорожная карта») по повышению показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Тульской области.

«Дорожная карта» в соответствии с рекомендациями Минтруда России содержит значения показателей доступности объектов в разрезе 5-ти лет (2016-2020 годы) по восьми отраслям.

Слайд 12 (Организационно-методические рекомендации)

Следующая задача - в срок до 1 июня 2016 года необходимо внести изменения в административные регламенты государственных и

муниципальных услуг, обеспечивающие их доступность для инвалидов и оказание им при этом необходимой помощи.

Уже в текущем году проводится работа по формированию и утверждению Перечней административных регламентов государственных и муниципальных услуг, в которые будут внесены изменения, а также характеру вносимых изменений.

Слайд 13 (Федеральный закон)

Значимость проводимой работы по созданию доступной среды во всех сферах жизнедеятельности подчеркнута принятием *Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»*. Закон вступит в силу с 1 января 2016 года.

В 2015 году, который обозначен переходным периодом, в соответствии с нормами Федерального закона № 419-ФЗ проводится работа по внесению изменений, как в основополагающие отраслевые федеральные законы, так и в аналогичные региональные законы.

Названным Федеральным законом предусмотрено соблюдение с 1 января 2016 года установленных им условий доступности для инвалидов объектов и услуг, оказания помощи в преодолении барьеров, мешающих их использованию наравне с другими лицами во всех сферах жизнедеятельности.

Данным Законом на органы государственной власти субъектов Российской Федерации в числе других обязанностей возложено:

обеспечение инвалидам установленных Федеральным законом № 419-ФЗ условий доступности во всех сферах их жизнедеятельности в пределах установленных полномочий;

соблюдение с 1 июля 2016 года в сфере установленных полномочий условий доступности для инвалидов всех без исключения вновь вводимых в эксплуатацию или прошедших реконструкцию, модернизацию объектов связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, транспортных средств;

определение порядка проведения специальных мероприятий (предусмотренных статьей 20 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации») для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости и повышение их конкурентоспособности на рынке труда.

Таким образом, работа по созданию доступной среды для всех маломобильных групп населения во всех сферах жизнедеятельности на территории Российской Федерации продолжается при партнерском участии заинтересованных отраслей в рамках своих полномочий и полномочий субъекта. Только такая взаимосвязанная работа может стать залогом успеха в реализации норм Конвенции ООН.

